

SYNTHESIS RAPPORTEUR'Sⁱ REPORT ON THE LATIN AMERICA REGIONAL SESSION AT THE GLOBAL FORUM ON YOUTH POLICIES, BAKU 28 TO 30 OCTOBER 2014

Context

Latin America is the most unequal region in the world. The population experiences different types of disparities, characterized by socio-economic status, ethnic and racial identity, gender and place of residence. Although poverty, as a general rule, has been reduced in the last ten years, an analysis of poverty from a multidimensional perspective makes the vulnerability of different segments of the population more visible, and the application of this type of approach would reveal the dire conditions in which many young people find themselves in.

Public policies are considered a particularly important mechanism to improve the lives of young people and for them to be just and have an impact, a vital ingredient is the autonomy of the State *vis a vis* vested interests. The issues that usually weaken youth policies are their tendency to cater to party interests, as well as their transitory nature, unable to endure beyond specific governmental periods.

Youth organizations and youth serving organizations are still suffering from fragmentation, weak representation, and uneven and unclear youth participation channels. The governmental youth mechanisms, on their hand, have yet to strengthen their capacity to influence the actions of sectorial line ministries in order to mainstream key youth policy priorities.

The Iberoamerican Youth Organization (OIJ) and the youth CSOs, with the support of the UN interagency youth working group, have positioned certain key priorities that were ratified by the Latin America and Caribbean Youth Forum, convened by the SG Special Envoy for Youth in Quito, Ecuador in 2014, and that consisted of a consensus on prioritizing the areas of health (including sexual and reproductive health), education (including sexuality education), work (decent employment and entrepreneurial opportunities), prevention of violence and participation.

Priorities:

The regional session had a very rich discussion concerning the working group's need to come up with 3 main regional priorities and 3 main regional actions to be taken in order to move youth policies forward in the next five years.

The three general priorities are the following:

1. *Fight against inequalities, discrimination and stigmatization.*

Among the issues discussed under this priority, the regional session pointed out the need to look at all dimensions of inequality, as stated above in the section on context. On the other hand, there was a particular emphasis placed on the plight of young women and girls,

indigenous populations and afrodescendants. On the other hand, the issue of the stigmatization of youth that did not work or study was considered the wrong approach if we are to concentrate on helping them find opportunities for education and work.

Young people from underserved populations and for who basic services are not accessible are marred by issues such as adolescent pregnancy, poverty, unemployment, lack of quality education, school dropout, unsafe and risky migration, and food insecurity, among others. In countries where abortion is illegal, it is poor young women who most often suffer the consequences of unsafe abortions.

Discrimination and stigmatization are considered as important determinants of inequality.

2. Build institutional mechanisms that include youth participation, to better manage youth policies.

One of the main issues discussed under the item on strengthening institutional mechanisms was that of youth participation. The governance needed to produce youth policies should establish formal mechanisms of representation and participation in order to abide to the principle of “nothing for youth without youth”. For many, this principle will not be respected unless young people are prepared to exercise their rights and have formal training in advocacy, organizational and political development. It was also considered important for young people to get involved in politics and press for specific quotas for young people in the party lists of candidates for elective office.

For the participants in the regional session it was equally important to ensure that the youth governmental mechanisms develop the capacity to mainstream youth policy priorities in the sectorial line ministries, particularly in health, education and labour. The group found that a key element in youth policies ought to be the transition from education to employment or entrepreneurial activities.

As it was mentioned above there is a need to transition from youth policies that are merely expressions of the priorities of the government in power to more enduring secular State policies, which have a long term perspective.

In the considerations regarding violence, it was underlined that it is important to view the issue of violence from a multidimensional perspective. Too often, young people are considered the problem in citizen security policies, when in fact they are often the victims. A case in point is the phenomenon of femicides that victimize young women.

It is important for youth policy to be guided by specific approaches. Among these, the rights-based approach is fundamental. Adolescents and youth are to be considered subjects of rights and the institutional framework should have a clear notion of the roles and responsibilities of rights holders and duty bearers. Adolescents are a group of young

people whose status as subjects of rights is often put in question by society, and a special consideration should be taken to include them in youth policies. Other approaches that were considered vital to take into account were the intercultural approach, and the intergenerational approach. The social services that cater to young people should be well aware and have the capacity to apply these approaches in their protocols and implementation mechanisms.

3. Increase and improve investments in youth.

It would be a mistake to think that youth policy should only be related to social policies. The effect that a well-educated and empowered youth has on the economy has yet to be properly measured, but there is no doubt that its contribution to economic and sustainable development should not be underestimated.

Youth organizations ought to be able to increase and monitor the expenditures made for the benefit of young people in a country. The capacity to properly watch out for the correct allocation of resources ought to be major concern of these organizations, for which training and advocacy tools should be put in place.

The capacity to monitor policy implementation and resource allocation should be strongest at the local level, which is where services actually reach territories and people.

Actions:

The prioritized actions of the regional working group consisted of the following:

- a) Develop and expand on the set of priorities discussed in the regional session and the 1st Global Forum on Youth Policies, in order to produce a set of key evidence and information pieces that can be disseminated and discussed with youth policy stakeholders in the region.
- b) Draft and agree on a training programme for key youth policy stakeholders in order to develop their capacity to become effective advocates and leaders in the evidence based policy dialogue arena
- c) Develop an anti-stigmatization campaign that can change the prevailing opinion that the problem are young people, rather than the socio-economic, political and cultural conditions in which youth is living.

ⁱ Prepared by Esteban Caballero. Deputy Regional Director. Latin America and Caribbean Regional Office, UNFPA.

INFORME SÍNTESIS del ponente EN LA SESIÓN REGIONAL AMÉRICA LATINA EN EL FORO MUNDIAL SOBRE POLÍTICAS DE JUVENTUD, BAKU 28 a 30 de octubre 2014

CONTEXTO

América Latina es la región más desigual del mundo. La población experimenta diferentes tipos de desigualdades, que se caracterizan por el nivel socioeconómico, la identidad étnica y racial, de género y lugar de residencia. A pesar de que la pobreza, como regla general, se ha reducido en los últimos diez años, un análisis de la pobreza desde una perspectiva multidimensional hace que la vulnerabilidad de los diferentes segmentos de la población sea más visible, y la aplicación de este tipo de enfoque podría revelar las terribles condiciones en la que muchos jóvenes se encuentran.

Las políticas públicas se consideran un mecanismo particularmente importante para mejorar las vidas de los jóvenes y para que sea justa y tenga un impacto, un ingrediente vital es la autonomía del Estado vis a vis los intereses creados. Los temas que por lo general debilitan las políticas de juventud son su tendencia a atender a los intereses del partido, así como su naturaleza transitoria, incapaz de perdurar más allá de los períodos gubernamentales específicos.

Las organizaciones juveniles y las organizaciones que sirven a los jóvenes, todavía están sufriendo de la fragmentación, la representación débil, y los canales de participación de la juventud irregulares y poco claros. Los mecanismos gubernamentales de jóvenes, por su parte, tienen que fortalecer su capacidad de influir en las acciones de los ministerios sectoriales con el fin de incorporar las prioridades clave de la política de la juventud.

La Organización Iberoamericana de Juventud (OIJ) y organizaciones juveniles de la sociedad civil, con el apoyo del grupo de trabajo de los jóvenes entre agencias de la ONU, han colocado algunas prioridades clave que fueron ratificados por la Foro de la Juventud de América Latina y el Caribe, convocadas por el Enviado Especial del SG para la Juventud en Quito, Ecuador en 2014, y que consistía en un consenso en dar prioridad a las áreas de salud (incluida la salud sexual y reproductiva), educación (incluida la educación sexual), el trabajo (empleo decente y oportunidades empresariales), la prevención de la violencia y la participación.

Prioridades:

La sesión regional tuvo una discusión muy rica en relación con la necesidad de llegar a 3 principales prioridades regionales y las 3 principales acciones que deben adoptarse con el fin de mover hacia adelante las políticas de juventud en los próximos cinco años.

Las tres prioridades generales son los siguientes:

- 1. Lucha contra las desigualdades, la discriminación y la estigmatización.**

Entre los temas tratados en esta prioridad, la sesión regional señaló la necesidad de considerar todas las dimensiones de la desigualdad, como se ha dicho en el apartado de contexto. Por otra parte, hubo un énfasis especial puesto en la difícil situación de las mujeres jóvenes y las niñas, las poblaciones indígenas y afrodescendientes. Por otro lado, la cuestión de la estigmatización de los jóvenes que no trabajan o estudian (los ninis) se consideró el enfoque equivocado si vamos a concentrarnos en ayudar a encontrar oportunidades de educación y trabajo.

Los jóvenes de las poblaciones marginadas y para quienes los servicios básicos no son accesibles están afectados por problemas como el embarazo adolescente, la pobreza, el desempleo, la falta de educación de calidad, la deserción escolar, la migración insegura y arriesgada, y la inseguridad alimentaria, entre otros. En los países donde el aborto es ilegal, son las mujeres jóvenes pobres que más a menudo sufren las consecuencias de los abortos inseguros.

La discriminación y la estigmatización son considerados como importantes factores determinantes de la desigualdad.

2. Construir mecanismos institucionales que incluyen la participación de los jóvenes, para mejorar la gestión de las políticas de juventud.

Uno de los principales temas discutidos en relación a los mecanismos institucionales fue el de la participación de los jóvenes. El gobierno necesita, para producir las políticas de juventud, establecer mecanismos formales de representación y de participación con el fin de cumplir con el principio de "nada para los jóvenes sin los jóvenes". Para muchos, este principio no se respeta a menos que los jóvenes están preparados para ejercer sus derechos y tener una formación formal en la promoción, el desarrollo organizativo y político. También se consideró importante que los jóvenes se involucren en la política y demanden cuotas específicas para los jóvenes en las listas de candidatos de los partidos para cargos de elección popular.

Para los participantes en la sesión regional era igualmente importante asegurar que los mecanismos gubernamentales de la juventud desarrollen la capacidad de incorporar las prioridades de la política de juventud en los ministerios sectoriales, en particular en materia de salud, educación y trabajo. El grupo encontró que un elemento clave en las políticas de juventud debe ser la transición de la educación al empleo o actividades empresariales.

Como se mencionó anteriormente, hay una necesidad de hacer la transición de las políticas de juventud que no son más que expresiones de las prioridades del gobierno en el poder a las políticas estatales seculares más perdurables, que tengan una perspectiva de largo plazo.

En las consideraciones relativas a la violencia, se subrayó que es importante ver el tema de la violencia desde una perspectiva multidimensional. Con demasiada frecuencia, los jóvenes se consideran el problema en las políticas de seguridad ciudadana, cuando en realidad son a menudo las víctimas. Un ejemplo de ello es el fenómeno de los feminicidios que victimizan a las mujeres jóvenes. Es importante que la política de juventud sea guiada por enfoques específicos. Entre ellos, el enfoque basado en los derechos es fundamental. Los adolescentes y los jóvenes deben ser considerados sujetos de derechos y el marco institucional deben tener una idea clara de las funciones y responsabilidades de los titulares de derechos y deberes. Los adolescentes son un grupo de jóvenes cuya condición de sujetos de derechos a menudo se cuestiona en la sociedad, y una consideración especial debe tomarse para incluirlos en las políticas de juventud. Otros enfoques que se consideraban vitales para tener en cuenta fueron el enfoque intercultural, y el enfoque intergeneracional. Los servicios sociales que atienden a los jóvenes deben ser conscientes y tener la capacidad de aplicar estos enfoques en sus protocolos y mecanismos de aplicación.

2. Aumentar y mejorar la inversión en la juventud.

Sería un error pensar que la política de juventud sólo debe estar relacionado con las políticas sociales. El efecto que un joven bien educado y con poder tiene sobre la economía aún no se ha medido correctamente, pero no hay duda de que su contribución al desarrollo económico y sostenible no debe ser subestimado.

Las organizaciones juveniles deberían ser capaces de aumentar y controlar los gastos

realizados en beneficio de los jóvenes en un país. La capacidad para ver correctamente para la correcta asignación de los recursos debe ser las principales preocupaciones de estas organizaciones, para que las herramientas de formación y promoción deben ser puestos en su lugar.

La capacidad para monitorear la implementación de políticas y la asignación de recursos debe ser más fuerte a nivel local, que es donde los servicios lleguen realmente territorios y personas.

Acciones:

Las acciones prioritarias del grupo de trabajo regional consistieron en lo siguiente:

- a) Desarrollar y ampliar el conjunto de las prioridades discutidas en la sesión regional y el 1er Foro Global sobre Políticas de Juventud, con el fin de producir un conjunto de piezas de la evidencia y la información clave que pueden ser difundidas y discutidas con las partes interesadas la política de juventud en la región.
- b) Elaborar y acordar un programa de capacitación para los interesados clave en la política de juventud con el fin de desarrollar su capacidad de convertirse en defensores y líderes eficaces en la evidencia basada en el diálogo sobre políticas.
- c) Desarrollar una campaña contra la estigmatización que puede cambiar la opinión predominante de que el problema son los jóvenes, en lugar de las condiciones-socio económicas, políticas y culturales en el que la juventud está viviendo.